

2026 年湟中区冷凉蔬菜加工及冷链提升项目事前绩效预算评估报告

一、评估对象

项目名称：2026 年湟中区冷凉蔬菜加工及冷链提升项目

项目概况：项目总投资 704 万元，建设地点位于西宁市湟中区共和镇上直沟村、海子沟乡古城沟村、鲁沙尔镇朱家庄村、合尔营村、拦隆口镇班仲营村，主要建设内容为购置各类仓储保鲜、加工生产、运输植保、灌溉等设备，新建加工车间、储藏窖、保鲜库、配送中心、展销中心等设施，改造现代农业展示中心及农场；建成后资产确权至项目所在村集体经济，通过资产租赁、务工就业等模式带动乡村发展，完善产地加工仓储冷链体系，助力乡村振兴。

主管部门：西宁市湟中区农业农村局

项目属性：新建

建设时间：2026 年 3 月至 12 月

项目绩效目标：建成 500 吨、300 吨保鲜库各 1 座、500 吨储藏窖 1 座，新建加工车间、配送中心、展销中心各 1 座，改造展示中心及农场 2 处；购置深加工生产线、预冷制冷设备、叉车、无人机等各类设备及配套设施，配套仓储周转物资。

申请资金总额：704 万元，其中申请财政衔接资金：704 万元。

二、评估方式和方法

（一）评估程序

为确保事前绩效评估工作的客观公正，本次评估制定了严格、规范的工作程序，包括事前评估准备、事前评估实施、撰写事前评估报告三个阶段。

1.事前评估准备阶段：为确保预算事前绩效评估工作顺利开展，成立评估小组，负责预算事前绩效评估工作的组织实施。

2.事前评估实施阶段

①收集审核资料。评估单位提供相关材料，评估小组对资料进行审核、整理。此外，评估小组通过咨询专业人士、查阅资料等方式，多渠道获取相关信息。

②调研了解。评估工作组根据项目情况开展调研，了解评估对象的具体内容、申报理由和申报依据等，将调研了解情况与上报材料进行对比和数据核实，对疑点问题进行询问，听取并记录相关单位对有关问题的解释和答复。

③开展正式评估。评估工作组在充分收集资料、现场调研的基础上，经过与被评估单位、相关专家沟通反馈的基础上，对项目进行打分，并形成预算事前绩效评估意见。

（二）论证思路及方法

1.客观公正原则：预算事前绩效评估以相关法律法规、规章以及中央、省、市、区有关文件为依据，按照"公开、公平、公正"的原则进行。

2.科学规范原则：预算事前绩效评估工作通过规范的程序，

采用定量与定性相结合的评估方法，科学、合理地进行。

3.依据充分原则：在评估过程中，收集足够的相关文件及资料，为评估结论提供充分的依据支持。

4.成本效益原则：预算事前绩效评估工作的重点是评估项目立项的合理性和预算的准确性，在开展预算事前绩效评估工作过程中，控制成本、节约经费，提高评估工作的效率和效益。

（三）评估方式

结合项目具体情况，为确保本次预算事前绩效评估工作真实可靠、客观合理，评估工作组主要通过成本效益分析法、现场核查法、因素分析法、最低成本法、小组评审法等方法进行此次评价。

1.成本效益分析法：通过将项目的预算支出安排与预期效益的对比分析，对项目进行评估。

2.现场核查法：评估小组与项目实施单位、项目负责人等进行深入沟通交流，实事求是核查项目立项情况、项目开展情况等相关资料，对项目实施情况进行核实。

3.因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，对项目进行评估。

4.最低成本法：对预期效益不易计量的项目支出，通过综合分析测算其最低实施成本，进行评估。

三、评估内容与结论

（一）立项必要性

项目立项契合乡村振兴战略，紧扣“打造绿色有机农畜产品输出地”发展要求，立足湟中区冷凉蔬菜产业发展实际，补齐产地加工、仓储、冷链物流等产业基础设施短板，解决当地蔬菜产业保鲜加工能力不足、产品附加值低、市场抗风险能力弱等问题，同时衔接财政衔接资金投向要求，能够推动区域农业产业化发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，立项依据充分、必要性极强。

（二）投入经济性

项目总投资 704 万元，资金全部为财政衔接资金，投向与各村建设内容精准匹配，聚焦保鲜库、加工车间等设施建设和深加工生产线、预冷机等设备购置核心环节，按村核算投资、专款专用，无冗余支出；项目建成后将完善冷凉蔬菜产业链条，提升农产品品质和市场竞争力，降低流通损耗，同时通过村集体资产租赁、带动农户就业等方式实现资产增值和农民增收，投入产出比合理，经济效益与社会效益兼具，投入经济性良好。

（三）绩效目标合理性

1.项目绩效目标明确，涵盖仓储保鲜设施、加工服务场所、设备购置等数量指标，验收合格率 100%的质量指标，明确的开工和完工时效指标，以及产业发展、农民增收的社会效益指标，与湟中区农业产业发展实际、财政衔接资金使用要求及群众需求高度契合；

2.目标设定结合湟中区冷凉蔬菜产业发展规模和各村实际建设需求，指标可量化、可实现，无过高或过低情形，绩效目标

合理性强。

（四）实施方案的可行性

项目建设内容按村划分、具体明确，实施地点覆盖湟中区多个冷凉蔬菜种植重点村，选址符合区域农业产业发展规划；项目资产确权至村集体经济，运营模式清晰，由村集体租赁给企业运营并约定分红比例；联农带农机制完善，涵盖资产收益分红、务工就业、稳定市场价格、产业发展带动等模式，可切实保障农户和村集体收益；项目聚焦冷凉蔬菜加工及冷链核心环节，所购置设备、建设设施均贴合产业实际需求，技术支撑有力，实施方案具备极强可行性；同时有全额财政衔接资金支撑，政策保障充分。

（五）筹资合规性

项目资金全部为财政衔接资金，资金来源契合财政衔接资金投向要求，筹资渠道合规；项目建成后形成的固定资产确权至村集体经济，通过租赁运营可实现稳定的资产收益，保障资金可持续运转；同时项目带动冷凉蔬菜产业发展，能进一步促进农户种植增收、村集体创收，形成产业发展与农民增收的良性循环，政策资源可持续性较强。

（六）总体结论

项目符合财政衔接资金投向与湟中区冷凉蔬菜产业发展实际，立项必要、投入经济、绩效目标合理、实施方案可行、筹资合规，资产权属清晰、运营模式明确，联农带农机制完善，能够有效补齐产业短板，提升区域农业产业化水平，实现经济效益、

社会效益共赢，同意项目预算安排与实施。

四、相关建议

1.强化资金使用监管，按各村建设内容精准拨付资金，全程跟踪资金使用情况，确保财政衔接资金全部投向项目建设核心环节，提高资金使用效率。

2.持续优化联农带农机制，明确村集体与企业的分红比例和兑付时限，加强对周边农户的就业技能培训，优先吸纳脱贫户、监测户就近就业，保障务工人员合法权益，确保农户和村集体稳定增收。

3.加快推进项目建设进度，按照 2026 年 3 月开工、12 月完工的时间要求，倒排工期、压实责任，确保各环节建设任务按时完成，同时做好设备安装、调试及后期维护工作，保障设施设备正常运转。

4.建立项目运营监测机制，及时跟踪冷链仓储、加工生产的运营效益、资产分红、农户就业等情况，动态调整运营策略，应对市场价格波动等风险，持续提升项目辐射带动能力。

五、其他需要说明的问题

1.本报告基于项目当前提供的建设内容、资金测算等资料编制，评估假设项目实施所需政策、技术、环境等条件无重大变化；

2.报告仅适用于本项目预算事前绩效评估相关工作，项目单位对所提供资料的真实性、完整性负责；

3.项目建设内容、资金额度等发生调整，需重新开展绩效评

估。

六、附件

项目预算绩效目标申报表

附件

2026 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效目标表

项目名称	2026 年湟中区冷凉蔬菜加工及冷链提升项目			
专项名称	财政衔接推进乡村振兴补助资金			
主管部门	西宁市湟中区农业农村局			
责任单位	西宁市湟中区蔬菜技术服务中心			
实施期限	2026.03-2026.12			
资金情况	年度金额:	704		
	其中:中央补助			
	省级补助	704		
	市级资金			
	区级配套资金			
	其它			
总体目标	完善各村冷链加工仓储设施,提升产销能力,助力特色农业提质增效。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	仓储保鲜设施	3 座
			加工服务场所	5 座/处
			加工生产设备	11 台/套
			运输植保设备	10 台/套
			灌溉设施	2 套
			仓储周转物资	1 批
			冷鲜展柜	1 批
			电力设备	2 套

		质量指标	项目验收合格率	100%
		时效指标	项目开工	2026.3
			项目完工	2026.12
		成本指标	项目费用	704 万元
	效益指标	经济效益指标	农产品仓储保险	有效提升
		社会效益指标	联农带农	长期吸纳周边农户就近就业近 30 人，实现稳定务工增收
	满意度指标	服务对象指标	群众满意度	≥95%