

西宁市湟中区 2026 年耕地地力 保护补贴项目

实 施 方 案

项目主管单位：湟中区农业农村局

项目实施单位：湟中区农村经济经营服务站

申 报 时 间：2026 年 1 月

西宁市湟中区 2026 年耕地地力保护补贴

项目实施方案

根据《青海省农业农村厅 青海省财政厅 青海省自然资源厅关于切实做好耕地地力保护补贴发放工作的通知》（青农种植〔2026〕35号）、《青海省财政厅关于提前下达2026年中央财政相关农业转移支付资金预算的通知》（青农财〔2025〕76号）、《青海省农业农村厅关于下达2026年部分省级农业相关转移支付资金任务清单的通知》（青农财〔2026〕56号）文件精神，结合我区实际情况，制定本实施方案。

一、项目概述

（一）项目名称

西宁市湟中区2026年耕地地力保护补贴项目

（二）项目主管单位及主管负责人

西宁市湟中区农业农村局 韩文忠

（三）项目实施单位及责任人

西宁市湟中区农村经济经营服务站 蔡邦国

（四）项目实施地点

全区 15 个乡镇及康川街道办事处共 380 个行政村

（五）项目实施期限

2026 年 1 月至 2026 年 10 月

二、项目实施内容

对全区范围内拥有耕地承包权的种地农民进行补贴，补贴依据为确权耕地面积。根据乡镇统计 **2026** 年实际补贴面积为 **723243.3** 亩（西宁市湟中区 **2026** 年耕地地力保护补贴面积统计表见附表 1），共计向 **94302** 户农户发放补贴 **7232.433** 万元。

三、项目预算及资金来源

项目总投资 **7232.433** 万元，其中 **5815** 万元为 **2026** 年中央财政农业相关转移支付资金、**1378.4** 万元为 **2026** 年省级财政农业相关转移支付资金，超出下达资金 **39.033** 万元申请区级财政配套。

四、补贴对象及标准

对全区范围内拥有耕地承包权的种地农民进行补贴，补贴依据为确权耕地面积。对以下情况不予补贴：

（1）已作为畜牧养殖场使用的耕地，林果苗木用地，人工饲草基地等；

（2）成片粮田转为设施农业用地；

（3）非农征（占）用耕地等已改变用途的耕地；

（4）占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地；

（5）抛荒一年以上的耕地当年不予补贴（复耕、复种以后第二年可给予补贴）。

补贴标准每亩 **100** 元。

五、补贴发放方式

根据青海省财政厅等部门《关于进一步规范惠民惠农财政补

贴“一卡通”管理实施意见》（青财办〔2019〕2242号）、《关于进一步推进惠民惠农财政补贴“一卡通”工作的通知》（青财监字〔2021〕402号）文件要求，全区使用农商银行2、3代社保“一卡通”进行耕地地力保护补贴资金发放。

六、工作程序

各村村委会根据实际种植情况对农户姓名、身份证号、银行卡号、开户行、补贴面积、补贴标准、补贴金额进行填写审核，并在村务公开栏做5日以上公示，接受群众监督，并按公示反馈情况进行调整。公示结束无误后，上报乡镇审核，乡镇将《湟中区2026年耕地地力保护补贴面积统计表（村）》、《湟中区2026年耕地地力保护补贴面积统计表（户）》报区农业农村局（区农村经济经营服务站），区农业农村局负责协调乡镇统计相关数据、对上报数据进行复审。复审结束后在区政府网站进行公示，各村将数据导入“青海省惠民惠农财政补贴资金‘一卡通’统一发放与监管信息化管理平台”，区财政局发放补贴资金，同时由乡镇向区农村经济经营服务站报纸质版发放文件。

七、进度安排

1.2026年4月完成方案编制。

2.2026年5月-6月，向各乡镇印发通知，落实面积。各乡镇完成补贴农户姓名、身份证号、开户行、账号、补贴面积、补贴标准、补贴金额的统计、公示、上报工作。

3.2026年7月-8月，完成补贴数据审核、方案报批和资金发放。

4.2026年9月-10月，向各乡镇反馈“一卡通”系统发放

情况，并整理项目档案资料。

八、工作措施

（一）加强组织领导

建立工作责任制，将任务和责任具体落实到每个工作环节。区财政局、农业农村局，各乡镇在区政府统一领导下，共同组织实施补贴政策，共同做好补贴对象、补贴面积的确认核实、补贴资金兑付、违规行为处理等工作。加强补贴工作业务培训，组织开展廉政警示教育，提升政策实施和风险防控能力。对实施过程中出现的问题，认真解决，重大问题及时向上级机关报告。实施过程中重大事项由区政府研究决策。

（二）加强宣传监督

采取多种形式做好政策宣传解读工作，使广大农户、新型农业经营主体和基层干部准确理解掌握政策，同时引导鼓励享受补贴的土地承包者流转土地后，相应减少土地流转费，让生产经营者受益。充分利用村级财务公示栏张贴公示各户的户主姓名、身份证号、补贴银行卡号、补贴面积、补贴标准、补贴金额。发挥户与户、人与人之间的相互监督作用。加强信息公开，对实施方案、操作程序、投诉咨询方式、违规查处结果等重点信息在村务公开栏全面公开，广泛接受社会监督。在补贴面积审核中违规操作、弄虚作假、优亲厚友和骗取、套取、贪污、挤占、挪用、虚报、冒领补贴资金的将依法依规严肃处理。对集体机动地耕地使用要严格按村集体“四议两公开”形式集体讨论决定，不得私自占有，或者低价对外出租承包，所享受的补贴要用于耕地质量保护，提升耕地地力。

（三）强化资金监管

项目资金由区财政审核通过后，通过银行统一支付到农户“一卡通”。资金支付按照青海省财政厅等部门《关于进一步规范惠民惠农财政补贴“一卡通”管理实施意见》（青财办〔2019〕2242号）、《关于进一步推进惠民惠农财政补贴“一卡通”工作的通知》（青财监字〔2021〕402号）文件以及有关财务制度执行，做到专款专用。

附表：1. 西宁市湟中区 2026 年耕地地力保护补贴面积统计表

2. 湟中区 2026 年耕地地力保护补贴面积统计表（村）

3. 湟中区 2026 年耕地地力保护补贴面积统计表（户）

4. 项目基本情况表

5. 绩效目标申报表

附表 1

2026 年西宁市湟中区耕地地力保护补贴面积统计表

序号	乡镇	确权面积 (亩)	实地核查核减面积(亩)					补贴户数	实际种植面积	补贴标准 (元/亩)	补贴金额 (元)
			种植林果苗木、药材	农业设施	弃耕面积	非农征用地	其他		补贴面积 (亩)		
1	康川街道办事处	10815.46	92.31		35.13		828.52	3497	10396.03	100	1039603
2	鲁沙尔镇	62891.84	2019.81	73.34	2971.19	1117.93	10360.53	7140	46384.79	100	4638479
3	上新庄镇	69059.22	1757.08	281.00	6913.32	3127.19	11741.98	8014	45238.65	100	4523865
4	田家寨镇	158841.31	1655.00	39.53	19217.84	363.68	25404.37	10241	112186.63	100	11218663
5	甘河滩镇	32443.08	1523.04		2754.21	148.19	2266.98	4666	25750.66	100	2575066
6	共和镇	85885.04	3377.30	311.33	1734.02	109.44	6215.12	7954	74169.25	100	7416925
7	多巴镇	43196.79	5168.42	1557.92	1615.74	718.52	1592.30	6845	33765.84	100	3376584

8	拦隆口镇	104013.82	889.92	5634.13	2941.06	827.92	9308.32	9960	84412.47	100	8441247
9	上五庄镇	75911.92	2.00	42.61	6932.18		19622.76	7935	50350.65	100	5035065
10	李家山镇	68799.69	202.84	6007.52	800.15	63.13	4656.77	6509	57069.28	100	5706928
11	西堡镇	52524.61	709.32	894.75	4338.45	705.28	5783.65	5815	40093.16	100	4009316
12	群加藏族乡	7539.48	365.58	25	1131.85	38.2	174.29	553	5804.56	100	580456
13	土门关乡	55615.73	15.00			142.60	8477.32	4563	46980.81	100	4698081
14	汉东回族乡	7360.06					1066.20	1339	6293.86	100	629386
15	大才乡	38802.52	2319.74				437.44	5425	36045.34	100	3604534
16	海子沟	63047.30	165.50	4.94	5214.29	6.03	9355.22	3846	48301.32	100	4830132
合计		936747.87	20262.86	14872.07	56599.43	7368.11	117291.77	94302	723243.30	100	72324330

注意：实际种植面积=确权面积减去实地核查核减面积(种植林果苗木、药材、农业设施、弃耕面积、非农征用地、其他)

附表 2

湟中区 2026 年耕地地力保护补贴面积统计表（村）

乡镇（盖章）

单位：亩、元

村名	2026 年发放户数	2026 年补贴面积	补贴标准	补贴金额
合计				

主管领导：

乡镇经办人员：

填表时间：

附表 3

湟中区 2026 年耕地地力保护补贴面积统计表 (户)

乡镇(盖章)

单位：亩、元

[illegible]

主管领导:

乡镇审核人员:

村经办人:

填表时间:

附表 4

项目基本情况表

项 目	基本情况	备注
项目类别	省级财政农业相关转移支付资金项目	
项目名称	西宁市湟中区 2026 年耕地地力保护补贴项目	
项目监管单位	西宁市湟中区人民政府	
项目主管单位及负责人	西宁市湟中区农业农村局 韩文忠	
项目实施单位及负责人	西宁市湟中区农村经济经营服务站 蔡邦国	
实施地点	湟中全区乡镇和康川街道办事处	
实施期限	2026 年 1 月至 2026 年 10 月	
投资预算	7232.433 万元	
实施内容	湟中全区 16 个乡镇 380 个村 94302 户 农户耕地地力保护补贴发放	
经济及社会效益	经济效益：通过项目补贴，增加农民财产性收入，经济效益明显。 社会效益：通过项目实施，增加农民粮食生产的积极性，遏制耕地“非农化”“非粮化”，实现“藏粮于地”的战略目标、筑牢我区粮食安全根基。	

附表 5

绩效目标申报表(2026 年度)

专项名称	西宁市湟中区 2026 年耕地地力保护补贴项目			
省级主管部门	省农业农村厅		专项实施期	2026 年 1 月至 10 月
市（州）级财政部门	西宁市财政局		市（州）级主管部门	西宁市农业农村局
区（区、市）级财政部门	西宁市湟中区财政局		区（区、市）级主管部门	西宁市湟中区农业农村局
资金情况	实施期金额：		7232.433 万元	
	其中：中央补助		5815 万元	
	省级补助		1378.4 万元	
	地方资金		39.033 万元	
总体目标	对全区范围内拥有耕地承包权的种地农民进行补贴			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	补贴乡镇及街道办事处	16 个
			补贴面积	≥72 万亩
			补贴金额	≥72 万元
			耕地地力保护补贴资金补贴涉及农户	≥9 万户
		质量指标	耕地地力保护补贴资金发放标准（元/亩）	≥100
		时效指标	资金兑付时间	2026 年 8 月 30 日前
	效益指标	社会效益指标	种地（粮）积极性	进一步提高
		生态效益指标	土地地力等级	逐步提高
		可持续影响指标	对耕地地力改变影响	长期
	满意度指标	服务对象满意度指标	收益农户满意度	≥90%以上