

2026年湟中区蔬菜冷链能力提升项目

事前绩效评估报告

一、评估基本概况

(一) 评估对象

评估对象为2026年湟中区蔬菜冷链能力提升项目，项目总投资600万元，全部为省级财政衔接资金，主要在湟中区全区范围内购置并安装50座组装式成品保鲜库，构建覆盖全区的蔬菜产后冷链仓储网络。

(二) 评估目的

通过开展事前绩效评估，全面论证项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性，识别项目实施风险并提出优化建议，为项目立项决策、资金安排与后续管理提供依据，确保财政衔接资金专款专用、高效使用，补齐蔬菜冷链短板，带动村集体经济壮大与农户增收，助力乡村振兴。

(三) 评估依据

《中华人民共和国预算法》《项目事前绩效评估管理办法》；

青海省、西宁市关于设施农业、冷链物流、财政衔接推进

乡村振兴补助资金管理相关政策；

《西宁市高原冷凉蔬菜单品中心建设行动方案(2024—2026)》《西宁国家冷凉蔬菜黄金种植区推广实施方案》；

湟中区农业农村发展规划、蔬菜产业现状资料、项目建议书、备案表等。

(四) 评估方法

采用文献研究法、成本效益分析法、比较分析法、风险评估法，全面核查项目合规性、合理性与可行性。

二、项目基本情况

(一) 项目背景

湟中区是西宁市重要蔬菜供应基地，冷凉蔬菜是乡村振兴与农户增收核心产业。当前区域蔬菜产后贮藏保鲜设施匮乏，采后损耗率高、销售周期短、附加值低，冷链仓储短板制约产业提质增效。为完善产后保鲜体系、减少损耗、提升附加值、稳定市场供应、壮大村集体经济，实施本项目具有迫切必要性。

(二) 项目建设内容及规模

项目为新建，实施地点覆盖湟中区全区，购置50座组装式成品保鲜库，单座规格长9米、宽3米、高2.5米，单座造价12万元，构建全区蔬菜冷链仓储网络。

(三) 项目投资及资金来源

总投资 600 万元，资金全部为省级财政衔接资金，无其他资金投入，专款专用。

（四）项目实施周期

计划 2026 年 3 月开工，2026 年 12 月完工，工期 10 个月。

（五）项目绩效目标

1. 产出目标：完成 50 座组装式成品保鲜库购置与投用，项目验收合格率 100%，设施符合农产品保鲜行业标准；
2. 效益目标：降低蔬菜采后损耗，延长销售周期，提升附加值，稳定市场供应，壮大村集体经济，带动农户多元增收；
3. 满意度目标：受益村集体、种植农户、经营主体满意度 $\geq 95\%$ 。

三、事前绩效评估核心内容评估

（一）立项必要性评估

1. 政策契合度高：符合国家、省、市推进农产品冷链物流、设施农业提质、乡村振兴、财政衔接资金使用方向，贴合湟中区冷凉蔬菜产业发展规划；
2. 解决产业痛点：当前冷链设施不足、损耗高、产业链短，项目无替代方案，可直接补齐短板，受益对象明确（村集体、蔬菜种植户、经营主体）；
3. 发展需求迫切：助力西宁“菜篮子”工程，推动产业规

模化、标准化、高质量发展，长期效益显著，与其他项目无交叉重复。

结论：立项依据充分、必要性强。综上，项目立项具有充分的必要性和紧迫性。

（二）投入经济性评估

1. 成本测算合理：总投资 600 万元，50 座保鲜库单价 12 万元/座，规格统一、市场价格公允，成本结构清晰，无虚高、无浪费；

2. 投入产出匹配：一次性投入形成长期固定资产，可降低损耗、提升溢价、带动分红与就业，投入与预期效益匹配度高；

3. 成本可控：采购标准化成品库，流程简化、施工周期短、运维成本低，资金使用与项目进度匹配。

结论：投入经济性良好。

（三）绩效目标合理性评估

1. 目标明确可量化：数量、质量、时效、效益、满意度指标清晰，可监测、可考核；

2. 与投资和内容匹配：50 座保鲜库对应 600 万元投资，绩效指标贴合建设实际；

3. 关联度高：与农业农村局职能、年度重点工作、产业增效、农民增收、乡村振兴高度衔接。

结论：绩效目标科学、合理、可行。

（四）实施方案可行性评估

1. 方案简洁可行：采购组装式成品库，全区布局，建设流程清晰，责任单位为湟中区农业农村局，组织保障到位；

2. 要素保障充分：无土地、规划、审批制约，前期工作全部落实，资金足额保障；

3. 联农机制完善：资产确权村集体，通过分红、订单农业、务工、共享使用实现多元带农；

4. 风险可控：主要风险为采购质量、工期、运维，可通过招标、监理、运营方案防控。

结论：实施方案可行，风险可控。

（五）筹资合规性评估

1. 资金来源合规：全部为省级财政衔接资金，符合资金使用范围与管理规定；

2. 财政承受力强：资金规模适中，专款专用、专账核算，无资金缺口与债务风险；

3. 使用规范：用于公益性、普惠性冷链设施，符合公共财政支持方向。

结论：筹资合规，财政承受能力良好。

四、评估结论

经全面评估，湟中区蔬菜冷链能力提升项目立项依据充

分、必要性强，投入经济合理，绩效目标明确可行，实施方案科学规范，筹资合规，要素保障到位，项目实施后可有效补齐冷链短板、降低损耗、提升附加值、壮大村集体经济、带动农户增收，经济、社会、产业效益显著，可持续影响强。

综合评估，本项目符合立项条件，建议批准立项并按程序安排资金、推进实施。

五、优化建议

1. 细化运营方案：明确村集体管护责任、共享使用收费标准、设备维保制度，建立长效运营机制；

2. 量化绩效指标：补充蔬菜损耗率下降、村集体年均收益、带动就业人数等可考核指标；

3. 强化质量管控：公开招标采购，明确设备标准、质保年限、售后响应，全程监理验收；

4. 健全资金监管：制定资金拨付、审核、核查细则，专账核算、全程跟踪，确保规范高效；

5. 完善联农机制：优先保障小农户、脱贫户使用便利，简化流程，降低使用门槛，提升带农实效。

六、附件

项目预算绩效目标申报表

附件

2026年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效目标表

项目名称				
专项名称	湟中区蔬菜冷链能力提升项目			
主管部门	财政衔接推进乡村振兴补助资金			
责任单位	西宁市湟中区农业农村局			
实施期限	西宁市湟中区蔬菜技术服务中心			
资金情况	2026.03-2026.12			
总体目标	年度金额:	600		
	其中:中央补助			
	省级补助	600		
	市级资金			
	区级配套资金			
	其它			
绩效指标	完善设施农业基础设施,带动当地劳动力就业			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	购置保鲜库	50座
		质量指标	项目验收合格率	100%
		时效指标	项目开工	2026.3
			项目完工	2026.12
		成本指标	项目费用	600万元
	效益指标	经济效益指标	蔬菜冷链能力提升效率	提升
		社会效益指标	农户收入	增高
	满意度指标	服务对象指标	群众满意度	≥95%

