

湟中区日光节能温室改建项目事前绩效

评估报告

为规范财政资金使用，强化项目事前监管，提升资金使用效益，确保湟中区重点设施农业基地旧温室改建项目科学、有序推进，根据《中华人民共和国预算法》《项目事前绩效评估管理办法》等相关规定，结合项目实际情况，开展本次事前绩效评估工作。评估组通过查阅相关政策文件、分析项目可行性方案、测算投入产出效益等方式，对项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等进行全面评估，形成本报告。

一、评估基本概况

（一）评估对象

本次评估对象为湟中区重点设施农业基地旧温室改建项目，项目计划投资 3222 万元，主要在云谷川、西纳川等地区实施，对原有旧温室进行原址翻建，建设高标准日光节能温室 130 栋，配套完善相关附属设施，提升设施农业生产能力和标准化水平。

（二）评估目的

通过开展事前绩效评估，全面分析项目立项的必要性、可行性和科学性，核查项目投入产出的合理性，明确项目绩效目标，识别项目实施过程中可能存在的风险，提出优化建议，为项目立项决策、资金安排和后续管理提供依据，确保财政资金专款专用、高效发挥作用，推动湟中区设施农业高质量发展，助力乡村振兴战略落地见效。

（三）评估依据

《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》；

国家、青海省、西宁市关于设施农业发展、乡村振兴、财政资金管理的相关政策文件；

《西宁市高原冷凉蔬菜单品中心建设行动方案(2024—2026)》《西宁国家冷凉蔬菜黄金种植区推广实施方案》等相关规划文件；

湟中区农业农村发展相关规划、重点工作部署及设施农业现状资料；

项目可行性研究报告、资金测算方案等相关资料；

事前绩效评估相关工作规范和要求。

（四）评估方法

本次评估采用文献研究法、成本效益分析法、比较分析法、风险评估法等多种方法相结合，全面梳理项目相关情况，科学测算项目投入与产出，分析项目实施的效益和风险，确保评估结果客观、公正、准确。

二、项目基本情况

（一）项目背景

湟中区作为青海省农业重点区县，是西宁国家冷凉蔬菜黄金种植区的重要组成部分，设施农业是该区农业产业的重要支柱，对保障区域蔬菜供应、促进农民增收、推动乡村振兴具有重要意义。近年来，湟中区逐步推进国家现代农业产业园建设，全力打造青藏高原高品质蔬菜供给基地，但目前辖区内云谷川、西纳川等重点设施农业基地部分温室建成年限较长，存在设施老化、结构破损、保温性能差、抗灾能力弱等问题，不仅影响农作物产量和品质，还制约了设施农业规模化、标准化、集约化发展，与湟中区农业现代化发展要求和冷凉蔬菜产业发展规划不相适应。

为破解这一发展瓶颈，补齐设施农业短板，提升农业生产效率和质量，保障农产品供给安全，推动农业产业转型升级，湟中区计划实施重点设施农业基地旧温室改建项目，对老旧温

室进行原址翻建，建设高标准日光节能温室，助力设施农业高质量发展。

（二）项目建设内容及规模

项目计划在湟中区云谷川、西纳川等重点设施农业基地，对原有旧温室进行原址翻建，建设高标准日光节能温室 130 栋，配套完善灌溉、排水、保温、通风等附属设施，同步优化基地生产道路、供电等基础设施，提升基地综合生产能力。

高标准日光节能温室采用先进设计标准，具备良好的采光、保温、通风性能，能够有效抵御严寒、风雪等恶劣天气，延长种植周期，提高农作物产量和品质，适配湟中区高原冷凉气候特点，可满足蔬菜、食用菌等作物的规模化、标准化种植需求。

（三）项目投资及资金来源

项目总投资 3222 万元，资金来源为财政专项资金（具体资金来源以最终审批为准）。资金主要用于高标准日光节能温室的翻建施工、附属设施配套、材料采购、施工监理、前期调研设计等相关费用。

（四）项目实施周期

结合项目建设规模和施工难度，初步预计项目实施周期为 12 个月（具体周期可根据实际施工进度调整），分为前期准备

阶段、施工建设阶段、竣工验收阶段，确保项目按期完成并投入使用。

（五）项目绩效目标

结合项目建设内容和湟中区设施农业发展需求，设定以下绩效目标：

1. 产出目标：完成 130 栋高标准日光节能温室原址翻建，配套完善灌溉、排水、保温等附属设施，项目验收合格率达到 100%；温室建设符合国家及行业相关标准，采光、保温、抗灾性能显著提升，使用寿命延长至 15 年以上。

2. 效益目标：

经济效益：提升设施农业生产效率，增加农作物产量和品质，带动基地农户增收，预计每栋温室年增收 1 万元以上，助力区域农业产业提质增效，推动湟中区冷凉蔬菜产业规模化发展；

社会效益：完善设施农业基础设施，提升区域农产品供给能力，保障蔬菜供应安全，带动当地劳动力就业，助力乡村振兴战略实施，提升农户种植积极性和农业生产技能；

生态效益：推广高标准日光节能温室技术，减少农药、化肥使用量，节约水资源，降低农业生产对生态环境的影响，推动农业绿色可持续发展；

可持续影响：完善湟中区设施农业产业体系，推动设施农业向标准化、集约化、现代化转型，为区域农业长远发展奠定坚实基础，持续发挥效益。

3. 满意度目标：项目受益农户、种植主体满意度达到 95% 以上。

三、事前绩效评估核心内容评估

（一）立项必要性评估

1. 符合政策导向：项目建设契合国家、青海省、西宁市关于推进设施农业发展、实施乡村振兴战略、打造绿色有机农畜产品输出地的相关政策要求，符合湟中区农业现代化发展规划和“一心两川一带一区”产业布局，是推动湟中区国家现代农业产业园建设、提升冷凉蔬菜产业竞争力的重要举措，立项政策依据充分。

2. 解决实际需求：当前湟中区云谷川、西纳川等地区旧温室设施老化问题突出，制约了设施农业发展，项目实施可有效改善旧温室现状，提升设施农业生产能力，解决农户种植过程中的实际困难，保障农产品供给，促进农民增收，具有迫切的现实需求，无替代项目，受益对象明确（基地农户、种植主体及区域群众）。

3. 契合发展需求：项目建设符合湟中区设施农业规模化、标准化、现代化发展趋势，能够补齐设施农业短板，推动农业产业转型升级，助力打造青藏高原高品质蔬菜供给基地，提升区域农业竞争力，具有重要的现实意义和长远价值，与其他政策和项目无交叉重复。

综上，项目立项具有充分的必要性和紧迫性。

（二）投入经济性评估

1. 成本测算合理性：项目总投资 3222 万元，计划翻建高标准日光节能温室 130 栋，平均每栋温室投资约 20 万元，结合当前高标准日光节能温室建设市场价格、材料成本、施工费用等，测算标准合理、方法科学，成本结构与项目建设内容、业务流程相匹配，符合“过紧日子”要求，厉行勤俭节约。

2. 投入产出匹配性：项目投入资金主要用于温室翻建和附属设施配套，建成后可显著提升温室生产效率，延长种植周期，增加农作物产量和品质，带动农户增收和产业提质，投入成本与预期效益匹配合理；通过与周边地区同类温室改建项目对比，本项目投资标准适中，无过高或过低现象，投入经济性良好。

3. 成本控制措施：项目计划建立健全资金管理制度和成本控制机制，明确资金使用范围和标准，加强施工过程中的成本

管控，严格审核材料采购、施工费用等支出，避免浪费，成本控制措施科学可行；同时明确资金使用进度安排，资金使用周期与项目实施周期相匹配，确保资金高效使用。

（三）绩效目标合理性评估

1. 目标明确性：项目设定的产出目标、效益目标、满意度目标均明确具体，围绕项目建设内容和发展需求，涵盖了项目实施的全过程和各方面，能够清晰反映项目实施的预期效果，符合绩效目标设置的规范要求。

2. 目标合理性：绩效目标与项目建设内容、投资规模高度匹配，产出指标（130 栋温室翻建、验收合格率 100%等）细化、量化，可考核性强；效益目标贴合湟中区农业发展实际，兼顾经济、社会、生态和可持续影响，具有一定的前瞻性和挑战性，符合区域农业现代化发展要求；满意度目标符合项目受益对象的合理期望。

3. 目标关联性：绩效目标与湟中区农业农村主管部门的职能、年度重点工作及中长期发展规划高度相关，与设施农业发展需求、农民增收目标、乡村振兴战略要求紧密衔接，能够有效推动项目发挥实效。

（四）实施方案可行性评估

1. 实施方案合理性：项目已初步明确实施区域（云谷川、

西纳川等)、建设内容(130栋高标准日光节能温室翻建及附属设施配套)、实施周期和推进步骤,实施方案具体可行,任务分工明确,预期投资进度与工作进展匹配合理;借鉴沙坡头区日光温室改造“一棚一测量一方案”的经验,可进一步优化施工方案,确保建设质量。

2.实施条件可行性:湟中区云谷川、西纳川等地区具备温室建设的地形、土壤、气候等自然条件,交通便利,便于材料运输和施工;当地农业部门具备丰富的设施农业管理经验,可提供技术指导和服务;项目所需人力、物力、财力可得到有效保障,组织架构和运行机制可进一步完善,实施条件具备。

3.风险控制措施:项目实施过程中可能存在施工质量不达标、资金使用不规范、工期延误等风险,初步制定了相应的风险防控措施,如加强施工监理、健全资金管理制度、合理安排施工进度等,风险控制措施基本可行,可有效降低项目实施风险。同时,结合湟中区智慧农业发展经验,可在温室建设中融入简易物联网设备,提升智能化管理水平。

(五)筹资合规性评估

1.筹资合规性:项目资金来源为财政专项资金,符合财经法律法规和财政资金管理相关规定,项目内容具有公共性,属于公共财政支持范围;资金筹措程序科学规范,已完成初步的

资金测算和论证，论证资料基本齐全。

2. 财政承受能力：项目总投资 3222 万元，资金规模合理，符合湟中区财政承受能力和财权事权匹配原则；财政资金投入具有可持续性，项目实施后可带动农业产业增收，间接增加财政税收，对预期风险已设定相应应对措施，财政承受能力良好。

四、评估结论

经全面评估，湟中区重点设施农业基地旧温室改建项目立项依据充分、必要性强，投入经济性合理，绩效目标明确可行，实施方案科学规范，筹资合规，财政承受能力良好，项目实施后能够有效改善区域设施农业现状，提升农业生产效率，带动农民增收，推动乡村振兴和农业产业转型升级，具有显著的经济、社会和生态效益，可持续影响深远。

综合评估，本项目符合立项条件，建议批准立项，并按照相关程序安排资金、推进实施。

五、存在的问题

1. 项目实施方案需进一步细化，目前仅明确了建设规模和初步实施区域，对具体每栋温室的建设标准、施工流程、附属设施配套的详细方案尚未完全明确，可能影响施工进度和质量。

2. 绩效目标的部分量化指标可进一步优化，如经济效益中“带动农户增收”的具体金额、带动就业人数等指标，可结合湟中区实际种植情况进一步细化，提升可考核性。

3. 风险防控措施可进一步完善，针对施工过程中可能出现的恶劣天气、材料价格波动等突发风险，尚未制定具体的应对预案，可能影响项目按期推进。

4. 资金使用的精细化管理方案尚未完全制定，需进一步明确资金拨付、使用、审核的具体流程，确保财政资金专款专用、高效运转。

六、优化建议

1. 细化项目实施方案，明确每栋高标准日光节能温室的建设标准、尺寸规格、材料要求、施工流程，细化附属设施配套方案，明确云谷川、西纳川等地区的具体实施点位和建设时序，实行“一棚一方案”，加强施工过程中的技术指导和监理，确保项目建设质量和进度。同时，可融入智慧农业元素，配套简易物联网设备，提升温室智能化管理水平。

2. 优化绩效目标量化指标，结合湟中区设施农业种植品种、产量、市场价格等实际情况，细化经济效益、社会效益等指标，如明确每栋温室年增收具体金额、带动就业人数、农产品产量提升比例等，增强绩效目标的可考核性和针对性，确保

绩效目标可落地、可量化、可评估。

3. 完善风险防控措施，针对施工过程中可能出现的恶劣天气、材料价格波动、施工质量问题、资金拨付延迟等突发风险，制定具体的应对预案，明确应对措施和责任分工，加强风险监测和预警，及时化解项目实施过程中的各类风险，保障项目按期、保质完成。

4. 健全资金管理制度，制定资金使用精细化管理方案，明确资金拨付、使用、审核、监管的具体流程，加强财政资金使用的全过程监管，实行专款专用、专账核算，定期开展资金使用情况核查，杜绝资金浪费、挪用等现象，确保财政资金高效、安全使用。同时，可借鉴“政府补贴+农户自筹”模式，缓解财政资金压力，调动农户参与积极性。

5. 加强项目后期管理，提前谋划项目建成后的运营管理方案，明确管理主体和责任，加强对种植户的技术培训，推广先进的种植技术和管理经验，提升温室利用效率和生产效益，确保项目持续发挥作用，推动湟中区设施农业长远发展。同时，衔接区域冷链物流体系，助力农产品产销对接。

西宁市湟中区蔬菜技术服务中心

2025年11月28日



2026年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效目标表

项目名称				
专项名称	湟中区日光节能温室改建项目			
主管部门	财政衔接推进乡村振兴补助资金			
责任单位	西宁市湟中区农业农村局			
实施期限	西宁市湟中区蔬菜技术服务中心			
资金情况	2026.03-2026.12			
总体目标	年度金额:	3222		
	其中:中央补助			
	省级补助	3222		
	市级资金			
	区级配套资金			
	其它			
绩效目标	完善设施农业基础设施, 带动当地劳动力就业			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	改建温室	130 栋
		质量指标	项目验收合格率	100%
			时效指标	项目开工
		项目完工		2026.12
		成本指标	项目费用	3222 万元
	效益指标	经济效益指标	设施农业生产效率	提升
		社会效益指标	农户收入	增高
	满意度指标	服务对象指标	群众满意度	≥95%

