

西宁市湟中区卫生健康局

关于 2026 年东西部协作医疗服务能力提升 项目实施方案

一、项目基本情况

- (一) 项目名称：2026 年东西部协作医疗服务能力提升项目
- (二) 项目监管单位：湟中区农业农村局
- (三) 项目责任单位：湟中区卫生健康局
- (四) 项目实施单位：湟中区卫生健康局
- (五) 项目实施地点：湟中区 13 个行政村、湟中区各医疗卫生机构
- (六) 项目类别：医疗服务能力提升
- (七) 项目实施期限：2026 年 3 月—12 月
- (八) 项目建设内容：

1、西宁市湟中区 2026 年标准化村卫生室提质升级项目：项目覆盖海子沟乡、李家山镇、拦隆口镇、共和镇、甘河滩镇、上新庄镇、田家寨镇共 7 个乡镇 13 个行政村（分别为海子沟乡陶家村，李家山镇包家庄村、下坪村，拦隆口镇后河村、拦二村，共和镇下马申村、庄科脑村，甘河滩镇黄一村，上新庄镇新城村，田家寨镇河湾村、坪台村、李家台村、鲍家村），在 13 个行政村建设一所 60 m² 标准化村卫生室，配套基本医疗设备，切实解决基层群众看病就医不便问题。项目预算 300 万元，其中工程费

用 248.64 万元，二类费用 31.86 万元（地勘 11.7 万元、平面图测绘 7.8 万元、设计 4.8 万元、结算 3 万元、决算 3 万元、公示牌费用 1.56 万元），医疗设备购置费用 19.5 万元。

2、卫生健康人才培养项目资金 60 万元，完成 60 名专业技术人员及医院负责人运营管理的培训、20 名医疗机构负责人跟班学习。30 名中医业务骨干赴江苏开展中医适宜技术专项培训，在湟中举办医疗机构负责人能力提升培训班和专业技术人员专题培训班，部分医疗机构负责人分批在南京栖霞区医疗机构进行跟班学习。

（九）项目投资及资金来源：总投资 360 万元，其中：13 个标准化村卫生室 300 万元；卫生健康人才培养 60 万元（含进修费、住宿补贴等，不包括交通费），全部为东西部协作资金。

二、方案编制依据

（一）《湟中区“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》

（二）《中华人民共和国政府采购法》

（三）《关于印发苏青东西部协作项目资金管理的通知》（青乡振局〔2023〕95 号）

（四）中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》

（五）《关于推进健康乡村建设的指导意见》（国卫财务发〔2024〕28 号）

(六)国务院关于《医疗卫生强基工程实施方案》的批复(国函〔2025〕85号)

(七)西宁市湟中区人民政府关于同意西宁市湟中区2026年东西部协作项目实施计划的批复。(湟政〔2026〕69号)

三、项目实施背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述,落实新时代党的卫生与健康工作方针,坚持以基层为重点,着力强基层、固基础、保基本,织牢基层网底,改善基础服务条件,优化保障基本服务,加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变,不断增强人民群众健康获得感、幸福感、安全感。

到2027年,基层医疗卫生机构布局更加合理,设施条件进一步改善,基本公共卫生服务能力和基本医疗服务能力持续提升,力争居民15分钟可达最近的医疗服务点。到2030年,基层医疗卫生服务体系进一步健全,人才队伍持续发展壮大,设施设备条件和数智化水平显著改善,基本公共卫生服务均等化和基本医疗服务均质化水平明显提升,区域内就诊率持续提高,中西医协同发展迈向更高水平,分级诊疗体系建设取得成效,群众就近就便享有优质高效的健康服务。

四、项目实施必要性

健全以区级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基

础的乡村医疗卫生服务体系，进一步加强乡村卫生服务体系建设和。结合人口变化趋势优化乡镇卫生院、村卫生室设置。推进乡村医疗卫生机构一体化管理，创造条件逐步将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。完善区乡村医疗急救体系，改善装备条件，提升重症和危重症患者急救、转运能力，畅通急救服务绿色通道。提升基层突发事件医疗应急能力。

区级医院主要提供区内常见病、多发病、慢性病诊疗护理和危急重症救治、疑难复杂疾病向上转诊等服务及承担相应公共卫生功能。乡镇卫生院、社区卫生服务中心负责提供基本公共卫生服务，以及为初诊患者、普通常见病和多发病患者、诊断明确且病情稳定的慢性病患者等提供服务。村卫生室、社区卫生服务站承担行政村、社区范围内人群的基本公共卫生服务和普通常见病、多发病的初级诊治、康复等工作。强化县区内医疗卫生机构之间以纵向为主的协同、帮扶、合作，围绕基层定位，面向基层急需，健全基层功能，提升基层能力。

近年来，湟中区在部分乡镇实施整村搬迁后，存在村卫生室基础设施未同步更新问题，部分搬迁安置点尚未新建标准化卫生室。部分村卫生室由村医个人出资建设，或建设在个人宅基地，形成“村医个人所有、村集体使用”的特殊产权结构。随着首批参与建设的村医退出村医队伍后，新入职村医因缺乏产权继承权或租赁协议保障，难以在原址开展诊疗服务，导致部分村出现卫生室空白点。

五、绩效目标

（一）产出目标：

1、建成 13 个标准化村卫生室，实现公有产权、功能分区达标及“六有标准”全覆盖，设备配备合格率 100%；

2、完成 110 名业务骨干、负责人培训学习，培训合格率 100%。参加中医适宜技术培训、专业知识培训的每名学员掌握 2 类 3 项以上中医药适宜技术或基层急救技能。

（二）效益目标：

3、社会效益：农村基本公共卫生服务均等化水平显著提升，居民 15 分钟就医可达率提高至 85%以上，基层门诊量同比增长 10%；

4、可持续影响：乡村医疗卫生服务布局更合理，人才队伍结构优化，一体化管理机制逐步完善，为长期稳定提供优质服务奠定基础；

（三）满意度目标

5、满意度目标：乡村医生满意度 $\geq 90\%$ ，群众就医满意度 $\geq 90\%$ 。

六、项目效益分析

（一）医疗服务提质增效：标准化村卫生室投用后，可实现常见病、多发病就近诊疗，中医药服务覆盖率提升至 95%以上，远程诊疗让村民在家门口就能享受优质医疗资源，减少就医成本和时间成本。

（二）公共卫生保障强化：通过人才培养提升基层医务人员疫情早期识别、应急处置和慢性病管理能力，筑牢农村公共卫生防线，降低规模性因病返贫致贫风险。

（三）资源配置优化升级：推动东部优质医疗资源向西部下沉，完善县乡村三级联动机制，促进医疗资源均衡配置，助力分级诊疗体系落地见效。

（四）社会效益广泛彰显：项目实施后可惠及湟中区 13 个行政村群众，改善基层就医环境，提升群众健康素养，增强群众对医疗卫生服务的信任度和获得感，为乡村振兴注入健康动力。

七、组织领导及保障措施

1、项目管理

（1）前期管理

湟中区卫生健康局为项目责任单位，负责项目实施方案的制定，牵头完成项目选址、规划设计、招投标及政府采购工作。选址需征求自然资源局、村委会及群众意见，确保符合建设规划要求；设备采购严格遵循政府采购程序，优先选择性价比高、操作简便、售后完善的产品，到货后组织专业人员验收、安装调试及操作培训；建立进修人员遴选、跟踪管理及考核机制，培训结束后组织技能考核，考核结果与职称晋升、评优评先挂钩，确保培训实效。

（2）中后期管理

①区农业农村局：协调有关部门督促检查项目实施。

②区财政局：按照苏青东西部协作项目资金管理办法严格执行，并对项目资金进行跟踪监督，检查确保扶贫资金的合理使用。

③区审计局：做好对项目资金的跟踪审计，确保项目资金的合理、合法使用。

④区卫生健康局：负责项目的实施及管理，及时上报项目进展情况，提供项目进展资料，按期做好项目资金报账，做好项目验收工作。

2、项目资金管理

项目严格执行国家有关建设资金的管理办法，实行“三专”管理，即专账核算、专人管理、专款专用。严格执行财务报账管理制度，确保管好用好项目建设资金。建立严格的财务监督和约束机制，通过对资金运用和管理过程的监督，发现问题，及时解决，杜绝产生挪用、滥用资金状况，加快项目资金的支付进度。

3、项目保障措施

区卫生健康局成立项目监督小组，针对项目计划开展各项工作，严格实行专款专用原则，不得用于其他方面的支出。采用“三定三确保”保障工作计划完成，定时完结，确保工作能按计划期限完结；定责到人，确保各项工作责任到人落实到位；定量考核，确保工作量完成情况有效合适，要求工作人员根据月度工作安排，完成好自己分管的工作，从而保证各项培训工作落到实处。

4、建立健全档案

项目建设实施过程中指定专人负责项目资料的搜集、整理、

归档等工作，按照项目进展情况及时获取图片、影像资料，并按项目管理要求规范整理装订；在项目实施过程中及时向项目主管部门报送建设进度、项目亮点和效益发挥情况等信息。

八、项目审计与总结验收

（一）阶段性验收：2026年11月底前完成村卫生室建设及设备安装验收、人才培养考核验收。验收不合格的限期整改，整改不到位的不予拨付剩余资金。

（二）总结验收：2026年12月中旬，由区卫生健康局牵头，联合区农业农村局、财政局、审计局组成验收组，按照实施方案及绩效目标开展全面验收，重点核查工程质量、设备配置、资金使用、人才培养成效及群众满意度等情况。

（三）审计与考评：项目完成后，委托第三方机构开展结算决算审计，出具审计报告；同时对照绩效目标表开展全面绩效考评，形成绩效评价报告，分析存在问题并提出改进措施。

附件 1

项目基本情况表

项目名称	2026 年东西部协作医疗服务能力提升项目
项目类别	2026 年东西部协作资金
主管单位	西宁市湟中区农业农村局
实施单位	西宁市湟中区卫生健康局
建设期限	2026 年 3 月—2026 年 12 月
资金规模和筹资方式	项目总投资 360 万元，全部为东西部协作资金。
绩效目标	<p>通过新建 13 个标准村卫生室项目，进一步改善乡村医疗卫生服务基础设施条件，优化乡村医疗卫生服务机构功能布局，推进远程医疗向乡村覆盖，建立远程影像、心电、会诊等中心；改革完善乡村医疗卫生体系运行机制，建立健全城市支援健康乡村建设机制；创造条件将村卫生室纳入基本医保定点范围；加大医保基金支持力度，优化医疗保障管理服务。村卫生室按照《村卫生室服务能力标准》加强能力建设，提升村卫生室医务人员疫情早期识别和应急处置水平，持续推进农村基本公共卫生服务均等化，提升基本公共卫生服务质效。</p>
实施内容	<p>1、标准化村卫生室建设：按照统一标准化设计，新建标准化村卫生室 13 个，单个建筑面积 60 平方米，总建筑面积 780 平方米，全部实现公有产权。卫生室布局严格遵循至少“四室分开”标准要求，明确诊断室、治疗室、药房、公共卫生室（观察室）等功能分区，同步落实“六有标准”：完善规范药品柜、温湿度计、药品记录册、冷藏设备、过期药品回收箱及药品管理制度。配置满足诊疗和服务的基础医疗设备。</p> <p>2、卫生健康人才培养项目资金 60 万元，完成 60 名专业技术人员及医院负责人运营管理的培训、20 名医疗机构负责人跟班学习。30 名中医业务骨干赴江苏开展中医适宜技术专项培训，在湟中举办医疗机构负责人能力提升培训班和专业技术人员专题培训班，部分医疗机构负责人分批在南京栖霞区医疗机构进行跟班学习。</p>

附件 2

项目建设人员分工名单

人员类别		姓 名	性 别	职 务
湟中区卫生健康局 领导小组	组 长	汪金花	女	湟中区卫生健康局党组书记、局长
	副组长	李玉军	男	湟中区卫生健康局党组成员
	成 员	陈占顺	男	湟中区卫生健康局规财科科长
		陈兴蛟	男	湟中区卫生健康局医政科科长
宋生福		男	湟中区卫生健康局人事科科长	
项目理财 小组	组 长	李明全	男	湟中区卫生健康局规划财务科副科长
		陈莲	男	湟中区卫生健康局规划财务科会计
项目监督	组 长	史皎	女	湟中区卫生健康局纪检主任
项目执行	组 长	杨志云	男	湟中区卫生健康局医政科干部
	成 员	马 琳	女	湟中区卫生健康局医政科干部
		谭凯鹏	男	湟中区卫生健康局规财科干部

附件 3

2026 年东西部协作医疗服务能力提升项目绩效目标表


专项名称	2026 年东西部协作医疗服务能力提升项目			
区级财政部门	西宁市湟中区 区财政局	区级主管部门	湟中区农业农村局 湟中区卫生健康局	
资金情况 (万元)	年度金额:	360 万元		
	东西部协作资金	360 万元		
年度总目标	<p>新建标准化村卫生室 13 个, 总建筑面积 780 平方米, 确保卫生室布局合理, 功能分区明确, 包括诊断室、治疗室、药房、公共卫生室。配备基本的医疗设备。</p> <p>选派区乡级业务骨干 50 人到南京市栖霞区参加短期培训班和跟班学习, 学习先进的医疗技术、管理经验和服务理念; 在湟中完成 70 人次管理能力提升培训和医学专业知识培训, 进一步提升管理能力和医疗业务水平; 邀请东西部地区医疗团队来湟指导手术、教学、查房、义诊等开展新业务、新技术。</p>			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	新建村卫生室	13 个
			每个村卫生室面积	60 平方米
		质量指标	每个村卫生室配备设备合格率	100%
		时效指标	项目完成时间	2026 年 12 月
		成本指标	项目费用	360 万元
	效益指标	社会效益指标	持续推进农村基本公共卫生服务均等化, 提升基本公共卫生服务质效	不断提高
		可持续影响指标	进一步改善乡村医疗卫生服务机构功能布局	不断改善
	满意度指标	服务对象指标	乡村医生满意度	≥ 90%
			群众满意度	≥ 90%

审查意见汇总表

年 月 日

项目名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目						
召集单位	潼中区卫生健康局						
建设单位	潼中区卫生健康局						
编制单位	创鑫工程咨询股份有限公司						
“三大目标 七个维度” 单项结论	建设必要性	方案可行性					风险可控性
	需求可靠性	要素保障性	工程可行性	运营有效性	财务合理性	影响可持续性	风险管控方案
	<input checked="" type="checkbox"/> 满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足
	<input type="checkbox"/> 基本满足	<input type="checkbox"/> 基本满足	<input type="checkbox"/> 基本满足	<input type="checkbox"/> 基本满足	<input type="checkbox"/> 基本满足	<input type="checkbox"/> 基本满足	<input type="checkbox"/> 基本满足
	<input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 不满足
总体结论	<input checked="" type="checkbox"/> 通过审查						
	<input type="checkbox"/> 原则通过						
	<input type="checkbox"/> 不通过 主要原因：						
审查专家	组长： 史政						
签字	组员： 补元 张明 刘明新						
原则通过的项目修改后由组长确认签字：						年 月 日	

审查意见表

项目名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目
专业/部门	建筑
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <ol style="list-style-type: none">1、文本中更换《防火门》GB12955-2008 为最新《防火门》(GB12955—2024)。2、总图中应补充新建建筑距用的边线和相邻建筑的距离。3、建筑平面图中应示意与原有建筑贴临的处的外墙位置。4、建筑图纸中补充节能专篇。 <p style="text-align: right;">签字（章）： </p> <p style="text-align: right;">2026年05月14日</p>	

审查意见表

项目名称	2026年东西部协作医疗项目
专业/部门	(内科)
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 13个村及县医院、乡镇卫生院。 2. 总体结构合理，但应明确。 3. 鱼包寨村卫生室水位较浅，影响开掘后的降水措施。 4. 核对基坑开挖对周边环境的影响，并明确基坑支护形式。 	
<p>结论：通过，自行完善。</p>	<p>签字（章）：张明</p> <p>2026年5月13日</p>

审查意见表

项目名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目
专业/部门	电气 / 山东省建筑勘察设计院股份有限公司
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 应明确每个村卫生所与电源点的位置，设备材料表中应单列单体设备与总图工程设备。2. 补充应急照明系统。3. 补充入侵报警系统图。 <p>结论：通过。</p> <p>签字（章）：刘璐妍</p> <p>2026年5月13日</p>	

审查意见表

项目名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目
专业/部门	暖通
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 文本补充工程概况，补充说明各房间均有可开启外窗，满足自然通风条件。2. 设计依据中技术措施采用最新版，绿色建筑评价标准采用2024年版。3. 补充图例，A轴电暖器调整位置，避免影响内门开启。 <p>结论：通过，自行完善</p> <p>签字（章）： 补之</p> <p>2026年5月13日</p>	

青海省建设工程实施方案文件审查意见回复单

专业：建筑

第（1）回复

工程名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目	项目编号	
单位名称	创鑫工程咨询股份有限公司	时间	2026.5.13
审查意见		回复意见	
<p>1. 文本中更换《防火门》GB2955-2008为最新《防火门》GB12955-2024。</p> <p>2. 总图中应补充新建建筑距用地边线和相邻建筑距离。。</p> <p>3. 建筑平面图中应示意与原有建筑贴临处的外墙位置。</p> <p>4. 建筑图纸中补充节能专篇。</p>		<p>1. 已修改，详见图纸。</p> <p>2. 已补充，详见总平面图。</p> <p>3. 已补充，详见图纸。</p> <p>4. 已补充，详见图纸。</p>	
备注			

青海省建设工程实施方案文件审查意见回复单

专业：暖通

第(1)回复

工程名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目	项目编号	
单位名称	创鑫工程咨询股份有限公司	时间	2026.5.13
审查意见		回复意见	
<p>1. 设计说明工程概况明确单体为新建；设计内容明确各房间均设置有可开启外窗，满足自然通风排烟条件；设计依据中技术措施采用最新版，《绿色建筑评价标准》GB/T 50378-2019（2024年版）。</p> <p>2. 补充图例，A轴电暖器调整位置，避免影响内门开启。</p>		<p>1. 已补充明确单体为新建；已补充各房间均设置有可开启外窗，满足自然通风排烟条件；已修改技术措施为最新版，详见设计说明。</p> <p>2. 已补充图例，已调整A轴电暖器调整位置，详见一层采暖平面图。</p>	
备注			

青海省建设工程实施方案文件审查意见回复单

专业：结构

第(1)回复

工程名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目	项目编号	
单位名称	创鑫工程咨询股份有限公司	时间	2026.5.13
审查意见		回复意见	
1. 13个村尺寸是否都一样，请复核。 2. 砌体结构阻尼必比应明确。 3. 鲍家村卫生室水位较浅，明确开挖后得降水措施。 4. 核对基坑开挖对周边环境的影响，并明确基坑支护方式。		1. 已复核13个村尺寸均相同。 2. 已补充阻尼必，详见结构章节第(4)条。 3. 已补充降水措施，详见鲍家村卫生室结施03，地基基础设计说明。 4. 已核对基坑开挖对周边环境的影响，并明确基坑支护方式，详见各单体结施03地基基础设计说明、结施05基坑开挖图。	
备注			

青海省建设工程实施方案文件审查意见回复单

专业：电气

第(1)回复

工程名称	2026年东西部协作医疗服务能力提升项目	项目编号	
单位名称	创鑫工程咨询股份有限公司	时间	2026.5.13
审查意见		回复意见	
1. 应明确每个村卫生所与电源点的位置，设备材料表中应单列单体设备与总图工程设备。 2. 补充应急照明系统。 3. 补充入侵报警系统图。		1. 已补充详见文本及方案图纸。 2. 已补充，详见照明平面图和系统平面图。 3. 已补充，详见门禁系统图。	
备注			